



**КонсультантПлюс**

"Руководство по соблюдению обязательных  
требований по организации перевозки групп  
детей автобусами"  
(утв. Ространснадзором 17.05.2022)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

Дата сохранения: 29.03.2023

Утверждено  
Руководитель Федеральной службы  
по надзору в сфере транспорта  
В.Ф.БАСАРГИН  
17 мая 2022 г.

## РУКОВОДСТВО ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПЕРЕВОЗКИ ГРУПП ДЕТЕЙ АВТОБУСАМИ

### I. Общие положения

#### 1. Цели и задачи.

Руководство по соблюдению обязательных требований по организации перевозки групп детей автобусами (далее - Руководство) разработано в соответствии с [частью 5 статьи 14](#) Федерального закона от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" и [подпунктом 5 пункта 3 статьи 46](#) Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Целью Руководства является профилактика детского дорожно-транспортного травматизма путем формирования единого подхода к обеспечению и соблюдению обязательных требований по организации безопасной перевозки групп детей автобусами организациями независимо от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств.

Задачей Руководства является информирование образовательных организаций (учреждений), организаторов перевозок и перевозчиков о способах соблюдения обязательных требований, примеров соблюдения обязательных требований, рекомендациях по принятию контролирующими лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований.

2. Понятие "организованная перевозка группы детей" используется в значении, предусмотренном [Правилами](#) дорожного движения Российской Федерации, утвержденными постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. N 1090 "О правилах дорожного движения":

"Организованная перевозка группы детей" - перевозка в автобусе, не относящемся к маршрутному транспортному средству, группы детей численностью 8 и более человек, осуществляемая без их родителей или иных законных представителей.

3. Деятельность контролируемых лиц, осуществляемая в соответствии с официальными разъяснениями обязательных требований, не может квалифицироваться, как нарушение обязательных требований.

4. Руководство применяется контролирующими лицами на добровольной основе.

### II. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений

---

## обязательных требований

Ространснадзором на постоянной основе осуществляется работа по повышению эффективности надзора и контроля в сфере обеспечения безопасности при осуществлении организованных перевозок групп детей автобусами.

В 2021 году в ходе указанной работы проведено 11975 (рост к АППГ - 169%) контрольных (надзорных) мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов, задействованных в организации и перевозке групп детей автобусами.

В том числе проверено 11749 транспортных средств (рост к АППГ - 71%) и выявлено 7163 (рост к АППГ - 145%) нарушения требований законодательства, предъявляемых при организации и осуществлении перевозочного процесса (далее - обязательные требования), основными из которых явились:

- несоблюдение требований по заключению договоров фрахтования;
- отсутствие уведомления Госавтоинспекции об организованной перевозке группы детей автобусами;
- отсутствие списка назначенных сопровождающих и списка детей;
- отсутствие сведений о маршруте перевозки;
- нарушение правил использования контрольного устройства (тахографа);
- нарушение порядка ведения, оформления и заполнения путевой документации.

Всего за нарушения обязательных требований привлечено к административной ответственности 2847 юридических лиц (рост к АППГ - 496%), 2424 должностных лица (рост к АППГ - 255%), 498 индивидуальных предпринимателей (рост к АППГ - 19%) и 1392 водителя (рост к АППГ - 86%). Также к административной ответственности было привлечено 884 организатора перевозки (рост к АППГ - 190%).

Общая сумма наложенных штрафов составила 52019,3 тыс. рублей (рост к АППГ - 73%), в том числе по [статье 12.23 КоАП РФ](#) 18609 тыс. рублей (рост к АППГ - 30%).

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с [частью 1 статьи 27.14 КоАП РФ](#) к нарушителям обязательных требований была применена обеспечительная мера в виде наложения ареста на 58 транспортных средств (рост к АППГ - 71%).

Несмотря на то, что ключевым фактором роста показателей контроля (надзора) за перевозкой групп детей автобусами в 2021 году послужило частичное снятие ограничительных мер в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), повлекшее соответствующий рост количества эксплуатируемых транспортных средств, задействованных в указанном сегменте пассажирских перевозок, количество нарушений обязательных требований остается на высоком уровне. Указанные нарушения обязательных требований являются типовыми и массовыми.

Ожидаемый результат от применения данного Руководства:

---

1. Снижение риска причинения вреда жизни и здоровью детей.
2. Устранение условий, причин, факторов, способных привести к нарушению обязательных требований.
3. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц.

### **III. Пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований**

Принимая во внимание результаты контрольной (надзорной) деятельности и соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, перевозки групп детей автобусами можно разделить на два вида:

Вид "А": перевозки осуществляются образовательной организацией (учреждением) в рамках транспортного обеспечения обучающихся, а также организациями (учреждениями) дополнительного образования и социальными организациями (далее - Учреждения).

Вид "Б": коммерческие перевозки по заказу (договору фрахтования, заказ-наряду, государственным и муниципальным контрактам).

### **IV. Примеры соблюдения обязательных требований**

#### **Пример перевозки под видом "А".**

Средняя общеобразовательная школа, спортивная школа, детский дом, интернат и прочие учреждения используют собственный автобус для организованных перевозок групп детей.

Учреждение имеет лицензию на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, автобус внесен в реестр лицензий, перевозки детей осуществляются в соответствии с [Правилами](#) организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 N 1527.

#### **Пример перевозки под видом "Б".**

В рамках детской оздоровительной кампании Управление социальной защиты населения привлекает перевозчика для осуществления организованной перевозки групп детей автобусами к местам отдыха.

Для данной перевозки Управление социальной защиты населения заключает договор фрахтования либо заказ-наряд (в случае заключения государственного либо муниципального контракта, в нем должны быть указаны сведения, предусмотренные Федеральным [законом](#) от 08.11.2007 N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта", обязательные для договора фрахтования) с перевозчиком, имеющим лицензию на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами и договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров (ОСГОПП).

---

Специфика перевозки под видом "Б" применима для спортивных федераций, спортивных школ, туристических агентств, родительских комитетов, инициативных групп и прочих, принявших решение об организации перевозки групп детей автобусами.

## **V. Рекомендации по принятию конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований**

Рекомендации по принятию конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований целесообразно разделить на 2 этапа:

- Первый этап, предшествующий осуществлению организованной перевозки групп детей автобусами.

- Второй этап - это непосредственно сама организация перевозки групп детей автобусами.

### **Вид перевозки "А".**

**Первый этап, предшествующий осуществлению организованной перевозки групп детей автобусами:**

Учреждению для осуществления организованной перевозки групп детей необходимо получить лицензию на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами.

Для этого необходимо:

1. Владеть автобусами на праве собственности или ином законном основании (за исключением аренды автобусов с экипажем), которые предполагается использовать для перевозки детей.

2. Назначить своего работника, прошедшего аттестацию на право заниматься соответствующей деятельностью, ответственным за обеспечение безопасности дорожного движения.

В соответствии с [приказом](#) Минтранса России от 31.07.2020 N 282 "Об утверждении профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых при осуществлении перевозок к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в абзаце первом пункта 2 статьи 20 Федерального закона "О безопасности дорожного движения" к квалификации специалиста, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, предъявляется одно из следующих требований:

- образование не ниже уровня среднего профессионального, подтвержденное документом об образовании и о квалификации по специальности или направлению подготовки, входящим в соответствующую уровню образования укрупненную [группу 23.00.00](#) "Техника и технологии наземного транспорта";

- образование не ниже уровня среднего профессионального, подтвержденное документом об образовании и о квалификации по специальности или направлению подготовки, не входящим в

---

соответствующую уровню образования укрупненную **группу 23.00.00** "Техника и технологии наземного транспорта", профессиональная переподготовка с присвоением квалификации специалиста, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, подтвержденной документом о квалификации.

К работникам, имеющим среднее профессиональное образование, предъявляются требования к стажу работы в области обеспечения безопасности дорожного движения не менее трех лет. К работникам, имеющим высшее образование, требования к стажу не предъявляются.

Специалист, ответственный за обеспечение безопасности дорожного движения, должен пройти аттестацию на право занимать соответствующую должность в **порядке**, предусмотренном приказом Минтранса России от 31.07.2020 N 283 "Об утверждении Порядка аттестации ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения на право заниматься соответствующей деятельностью".

Подать заявку на аттестацию ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения возможно на официальном интернет-сайте ФБУ "Росавтотранс" по адресу: <https://rosavtotransport.ru/ru/activities/road-safety/>.

3. Иметь лицензию на медицинскую деятельность в отношении работ (услуг) по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым) или заключить договор оказания услуг по проведению таких медицинских осмотров (предрейсовых, послерейсовых) с медицинской организацией, или иной организацией, или индивидуальным предпринимателем, имеющими лицензию на медицинскую деятельность в отношении работ (услуг) по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым).

Для получения лицензии необходимо через Единый портал "Госуслуги" посредством заполнения интерактивной формы заявления по ссылке: <https://www.gosuslugi.ru/600355/1/form> подать заявление о предоставлении лицензии, подписанное усиленной квалифицированной электронной подписью, и прилагаемые к нему документы в территориальное управление государственного автодорожного надзора Ространснадзора по адресу в пределах места нахождения юридического лица или по адресу регистрации, по месту жительства индивидуального предпринимателя.

Список территориальных управлений государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта размещен на сайте по адресу: <http://auto.rostransnadzor.ru/territorial-ny-e-organy>.

После получения лицензии Учреждение (уже лицензиат) обязаны соблюдать следующие лицензионные требования:

а) использовать для осуществления перевозки детей автобусы, принадлежащие на праве собственности или ином законном основании (за исключением аренды автобусов с экипажем), информация о которых внесена в реестр лицензий;

б) осуществлять деятельность по обеспечению безопасности дорожного движения посредством исполнения должностных обязанностей работником, назначенным приказом ответственным за обеспечение безопасности дорожного движения и прошедшим аттестацию на

---

право заниматься соответствующей деятельностью;

в) заполнять путевые листы;

г) допускать к перевозке детей автобусы, прошедшие предрейсовый или предсменный контроль их технического состояния и оснащенные тахографами (контрольными устройствами) регистрации режима труда и отдыха водителей транспортных средств), а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;

д) осуществлять техническое обслуживание автобусов в сроки, предусмотренные документацией заводов-изготовителей этих транспортных средств;

е) обеспечивать стоянку автобусов на территории городских поселений, городских округов, гг. Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по возвращении их из рейсов и окончании смены водителя на парковках (парковочных местах);

ж) допускать к управлению автобусами водителей, состоящих в трудовых отношениях, которые имеют российское национальное водительское удостоверение на право управления автомобилями категории "D" или иностранное водительское удостоверение на право управления автомобилями категории "D" - для водителей, являющихся гражданами Киргизской Республики, а также гражданами государств, законодательство которых закрепляет использование русского языка в качестве официального языка, которые соответствуют также требованиям [Правил](#) организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 N 1527;

з) соблюдать особенности режима рабочего времени и времени отдыха водителей;

и) осуществлять инструктаж водителя автобуса, планирование мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий, анализ дорожно-транспортных происшествий с участием автобусов и правонарушений, совершенных водителями при управлении ими;

к) проводить стажировки водителей автобусов;

л) обеспечивать проведение медицинских осмотров (предрейсовых, послерейсовых) водителей.

## **Второй этап. Организация перевозки групп детей автобусами.**

При организации и осуществлении организованной перевозки группы детей автобусами в городском, пригородном и междугородном сообщении перевозчику необходимо соблюдать требования [Правил](#) организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 N 1527.

В случае если организованная перевозка группы детей осуществляется 1 автобусом или 2 автобусами, перед началом осуществления организованной перевозки групп детей подать уведомление об организованной перевозке группы детей в подразделение Государственной инспекции безопасности дорожного движения территориального органа Министерства

---

внутренних дел Российской Федерации (далее - подразделение Госавтоинспекции) на районном уровне по месту начала организованной перевозки группы детей.

В случае если указанная перевозка осуществляется 3 автобусами и более, перед началом осуществления такой перевозки подается заявка на сопровождение автобусов патрульным автомобилем (патрульными автомобилями) подразделения Госавтоинспекции:

при необходимости организации сопровождения по дорогам общего пользования, расположенным на территории нескольких муниципальных образований в пределах субъекта Российской Федерации, закрытых административно-территориальных образований, нескольких субъектов Российской Федерации, - в подразделение Госавтоинспекции на региональном уровне по месту начала организованной перевозки группы детей либо Центр специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации;

при необходимости организации сопровождения по дорогам общего пользования, расположенным в пределах районов, городов и иных муниципальных образований, закрытых административно-территориальных образований, комплекса "Байконур", - в подразделение Госавтоинспекции на районном уровне по месту начала организованной перевозки группы детей.

Подача уведомления об организованной перевозке группы детей осуществляется не позднее 48 часов до начала перевозки в междугородном сообщении и не позднее 24 часов до начала перевозок в городском и пригородном сообщениях.

При осуществлении нескольких планируемых организованных перевозок группы детей по одному и тому же маршруту (ежедневная или еженедельная доставка обучающихся в образовательные организации, развоз обучающихся по окончании занятий и т.п.) может подаваться одно уведомление об организованной перевозке группы детей. В этом случае уведомление с указанием дат и времени осуществления таких перевозок подается до начала первой из указанных в нем перевозок.

## **Вид перевозки "Б".**

### **Первый этап, предшествующий осуществлению организованной перевозки групп детей автобусами:**

Заказчик перевозки групп детей автобусами на этапе выбора должен знать, что потенциальный перевозчик:

- Имеет лицензию на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами (сведения о лицензии указаны в реестре лицензий, выписке из реестра лицензий, которую можно получить на Едином портале "Госуслуги").

Получить выписку из реестра лицензий возможно по ссылке <https://www.gosuslugi.ru/600309/1/form>.

Запрос может отправить как физическое, так и юридическое лицо, индивидуальный

---



---

предприниматель. Для проверки достаточно ввести ИНН либо ОГРН перевозчика.

- Сведения о включении автобуса перевозчика можно узнать: в реестрах лицензий, размещенных на страницах территориальных управлений государственного автодорожного надзора официального интернет-сайта Ространснадзора по адресу: <http://auto.rostransnadzor.ru/territorial-ny-e-organy>, либо из выписки из реестра лицензий.

- Перевозчиком заключены в отношении коммерческих перевозок договор (договоры) обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров (наличие договора страхования гражданской ответственности за причинение при перевозках пассажиров вреда их жизни, здоровью, имуществу пассажиров можно проверить на официальном сайте Национального союза страховщиков ответственности по адресу: [www.nssso.ru](http://www.nssso.ru)).

- Автобус оснащен маячком желтого или оранжевого цвета, обеспечивающим угол видимости в горизонтальной плоскости, равный 360 градусам, и оборудован ремнями безопасности.

- Работник, ответственный за обеспечение безопасности дорожного движения, прошел в установленном порядке аттестацию на право заниматься соответствующей деятельностью (реестр аттестованных лиц размещен на официальном интернет-сайте ФБУ "Росавтотранс" по адресу: <https://rosavtotransport.ru/ru/activities/road-safety/bdd-register/>).

Сам перевозчик, имеющий намерение осуществлять организованную перевозку групп детей автобусами, должен соблюдать следующие требования:

а) использовать для осуществления перевозки детей автобусы, принадлежащие на праве собственности или ином законном основании (за исключением аренды автобусов с экипажем), информация о которых внесена в реестр лицензий;

б) осуществлять деятельность по обеспечению безопасности дорожного движения посредством исполнения должностных обязанностей работником, назначенным приказом ответственным за обеспечение безопасности дорожного движения и прошедшим аттестацию на право заниматься соответствующей деятельностью;

в) заполнять путевые листы;

г) допускать к перевозке детей автобусы, прошедшие предрейсовый или предсменный контроль их технического состояния и оснащенные тахографами (контрольными устройствами) регистрации режима труда и отдыха водителей транспортных средств), а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;

д) осуществлять техническое обслуживание автобусов в сроки, предусмотренные документацией заводов-изготовителей этих транспортных средств;

е) обеспечивать стоянку автобусов на территории городских поселений, городских округов, гг. Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по возвращении их из рейсов и окончании смены водителя на парковках (парковочных местах);

---

ж) допускать к управлению автобусами водителей, состоящих в трудовых отношениях, которые имеют российское национальное водительское удостоверение на право управления автомобилями категории "D" или иностранное водительское удостоверение на право управления автомобилями категории "D" - для водителей, являющихся гражданами Киргизской Республики, а также гражданами государств, законодательство которых закрепляет использование русского языка в качестве официального языка, которые соответствуют также требованиям [Правил](#) организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 N 1527;

з) соблюдать особенности режима рабочего времени и времени отдыха водителей;

и) осуществлять инструктаж водителя автобуса, планирование мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий, анализ дорожно-транспортных происшествий с участием автобусов и правонарушений, совершенных водителями при управлении ими;

к) проводить стажировки водителей автобусов;

л) обеспечивать проведение медицинских осмотров (предрейсовых, послерейсовых) водителей;

м) иметь договор обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров.

## **Второй этап. Организация перевозки групп детей автобусами.**

При организации и осуществлении организованной перевозки группы детей автобусами в городском, пригородном и междугородном сообщении необходимо соблюдать требования [Правил](#) организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 N 1527.

В случае если организованная перевозка группы детей осуществляется 1 автобусом или 2 автобусами, перед началом осуществления организованной перевозки групп детей необходимо подать уведомление об организованной перевозке группы детей в подразделение Государственной инспекции безопасности дорожного движения территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее - подразделение Госавтоинспекции) на районном уровне по месту начала организованной перевозки группы детей.

В случае если указанная перевозка осуществляется 3 автобусами и более, перед началом осуществления такой перевозки подается заявка на сопровождение автобусов патрульным автомобилем (патрульными автомобилями) подразделения Госавтоинспекции:

при необходимости организации сопровождения по дорогам общего пользования, расположенным на территории нескольких муниципальных образований в пределах субъекта Российской Федерации, закрытых административно-территориальных образований, нескольких субъектов Российской Федерации, - в подразделение Госавтоинспекции на региональном уровне по месту начала организованной перевозки группы детей либо Центр специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел

---

---

Российской Федерации, Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации;

при необходимости организации сопровождения по дорогам общего пользования, расположенным в пределах районов, городов и иных муниципальных образований, закрытых административно-территориальных образований, комплекса "Байконур", - в подразделение Госавтоинспекции на районном уровне по месту начала организованной перевозки группы детей.

Подача уведомления об организованной перевозке группы детей осуществляется не позднее 48 часов до начала перевозки в междугородном сообщении и не позднее 24 часов до начала перевозок в городском и пригородном сообщениях.

При осуществлении нескольких планируемых организованных перевозок группы детей по одному и тому же маршруту (ежедневная или еженедельная доставка обучающихся в образовательные организации, развоз обучающихся по окончании занятий и т.п.) может подаваться одно уведомление об организованной перевозке группы детей. В этом случае уведомление с указанием дат и времени осуществления таких перевозок подается до начала первой из указанных в нем перевозок.

#### **V. Ответственность за нарушение обязательных требований по организации организованной перевозки группы детей автобусами**

За нарушение правил организованной перевозки группы детей автобусами контролируемые лица несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Административная ответственность за нарушения требований, предъявляемых к организованной перевозке группы детей автобусами и перечисленных в настоящем Руководстве, установлена [статьями 12.23, 12.31.1, 11.14.2, 11.23, 11.31](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При этом, организатор перевозки несет ответственность при нарушении им требований, возложенных на него [Правилами](#) организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 N 1527, по [частям 4, 6 статьи 12.23](#) КоАП РФ, а перевозчик несет ответственность в целом за нарушение требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта.

Кроме того, за нарушение [правил](#) дорожного движения и эксплуатации транспортных средств предусмотрена уголовная ответственность [статьей 264](#) УК РФ.